



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Nr. 348 prot.

Tiranë, me 26/01/2026

Lënda: Amendamente për projektligjin "Për disa shtesa në ligjin nr. 7895, datë 27.1.1995 "Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar

KRYETARIT TË KUVENDIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË
SH.S. Z. NIKO PELESHI ✓

Tiranë

I nderuar z. Kryetar,

Mbështetur në nenin 75, pika 4, të Rregullores së Kuvendit të Shqipërisë, propozoj që në projektligjin "Për disa shtesa në ligjin nr. 7895, datë 27.1.1995 "Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar të bëhen shtesat e ndryshimet e mëposhtme:.

1. Pas nenit 44 të projektligjit, të shtohet neni 45 me këtë përmbajtje:

Neni 45

Pas nenit 288/b shtohet neni 288/c me këtë përmbajtje:

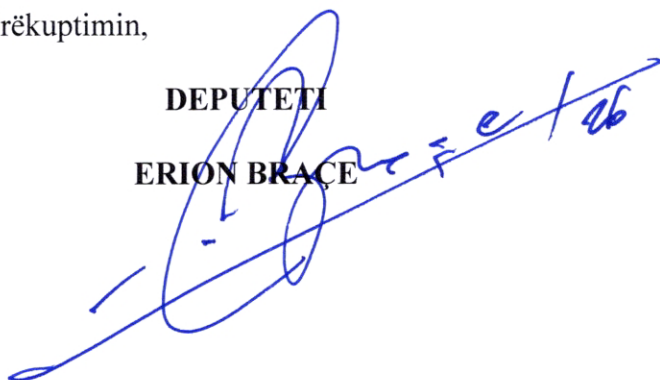
Neni 288/c

1. Shitja, furnizimi për qëllime tregtimi, ofrimi falas, shitja me ofertë e produkteve të duhanit, cigareve elektronike dhe çdo produkt tjetër të përcaktuar sipas legjislacionit në fuqi, personave nën moshën 18 vjeç kur më parë ndaj personit janë marrë masa administrative, përbën kundravajtje penale dhe dënohet me gjobë nga 100.000 deri në 300.000 lekë ose me burgim deri në 6 muaj.
2. Shitja, furnizimi për qëllime tregtimi, ofrimi falas, shitja me ofertë e produkteve të duhanit, cigareve elektronike dhe çdo produkt tjetër në ambiente të destinuara të përcaktuara sipas legjislacionit në fuqi, kur më parë ndaj personit janë marrë masat administrative përbën kundravajtje penale dhe dënohet me gjobë nga 300.000 deri në 500.000 lekë ose me burgim nga 6 muaj deri në 1 vit.
3. Kur si pasojë e kryerjes së veprës penale të parashikuar në paragrafin e parë dhe të dytë të këtij neni, ka ardhur si pasojë dëmtimi i rëndë i shëndetit të të miturit, dënimi është nga 4 deri në 8 vjet burgim.
4. Kur si pasojë e kryerjes së veprës penale të parashikuar në paragrafin e parë dhe të dytë të këtij neni, ka ardhur si pasojë vdekja e të miturit, dënimi është nga 8 deri në 16 vjet burgim.

Bashkëlidhur gjeni dhe relacionin shoqërues.

Duke ju falenderuar për mirëkuptimin,

DEPUTETI
ERION BRACE



**RELACION
PËR
AMENDAMENTIN E PROJEKTLIGJIT "PËR DISA SHTESA NË LIGJIN NR. 7895,
DATË 27.1.1995 "KODI PENAL I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË", I NDRYSHUAR**

I. QËLLIMI I DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Amendamenti i porpozuar ka qënë pjesë e një iniciative ligjore depozituar në Kuvnedin e Republikës së Shqipërisë, më 5 prill 2024, nga deputetët Etilda Gjonaj dhe Erion Braçe që përfshinte projektligj "Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9636, datë 6.11.2006, "për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit", të ndryshuar dhe Projektligjin "Për disa shtesa në ligjin nr. 7895, datë 27.1.1995 "Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar.

Amendamenti me shtesat e propozuara ka për qëllim kategorizimin vepër penale të shitjes, ofrimit falas, shitjes me ofertë për të miturit nën moshën 18-vjeç të duhanit dhe produkteve të duhanit, në rast ripërsëritje.

II. ARGUMENTIMI I AMENDAMENTIT

Përdorimi i duhanit nga të rinjtë mbetet një shqetësim i lartë për shëndetin publik. Vitet e fundit ka pasur një rritje alarmante të përdorimit të duhanit dhe produkteve të duhanit tek fëmijët dhe të rinjtë. Konsumimi i nikotinës tek fëmijët dhe adoleshentët ka ndikime negative në zhvillimin e tyre. Ajo sjell pasoja negative afatgjata për zhvillimin e trurit dhe mund të shkaktojë çrregullime në të mësuarin dhe gjithashtu shkakton ankth. Po ashtu edhe ekspozimi i drejtpërdrejtë apo aksidental i fëmijëve ndaj lëngjeve që cigaret elektronike përmbajnë, paraqet rrezik serioz për ta, pasi pajisjet mund të rrjedhin dhe fëmijët mund të gëlltisnin lëngun, i cili është helmues¹.

Më 20 dhjetor 2019, në Shtetet e Bashkuara të Amerikës u miratua ndryshimi i Aktit Federal të Ushqimit, Barnave dhe Kozmetikës, i cili rrit moshën minimale federale për shitjen e produkteve të duhanit nga 18 në 21 vjeç. Me anë të këtij legjislacioni (i njohur si "Duhani 21" ose "T21") është e paligjshme që një shitës me pakicë të shesë çdo produkt duhani, duke përfshirë cigare, puro dhe e-cigare, të rinjve nën moshën 21 vjeç².

Ligji federal vendos dënime administrative dhe penale për shitësit me pakicë ose bizneset e tjera që u shesin produkte të duhanit të miturve. Si i tillë, çdo shitës me pakicë ose pronar biznesi që shkel ligjin federal do t'i nënshtrohet burgut, gjobave ose revokimit të licencës së tyre të biznesit për të shitur produkte të duhanit³.

Në Gjermani shitja e duhanit nën moshën minimale dënohet me gjobë deri në pesë milionë euro. Shkeljet e kufizimeve në shitjen e makinave shitëse automatike dënohet me gjobë deri në 50,000 euro. Shkeljet e kufizimeve për shitjen e duhanit pa tym dënohen me burgim deri në një vit ose me gjobë⁴.

¹ Analizë krahasuese, Nr. 22/2024, "Rregullimi ligjor i Bashkimit Europian dhe disa shteteve anëtare të tij për cigaret elektronike", Instituti Parlamentar, Kuvendi Republikës së Shqipërisë.

² [Tobacco 21 FDA](#)

³ [Germany Penalties Tobacco Control LaëS](#)

⁴ <https://eëë.tobaccocontrollaëS.org/legislation/germany/sales-restrictions/penalties>

Në rastin e Irlandës gjithashtu Akti (Ligji) i Shëndetit Publik⁵, nr. 35, ndryshuar në vitin 2023 parashikon masa administrative dhe penale për shkeljet. Sipas këtij ligji shitja e cigareve elektronike tek të miturit nën moshën 18-vjeç përfshin dënimin deri në 4,000 € (3,461 £) dhe deri në gjashtë muaj burg.

Gjithashtu, në kushtet kur masat administrative të parashikuara në ligjin nr. 9636, datë 6.11.2006, "Për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit", të ndryshuar, nuk kanë dhënë efektet e synuara për reduktimin e përdorimit të duhanit nga të rinjtë, konsiderohet e nevojshme krahas ndryshimeve të propozuara tashmë për ligjin e sipërpërmendur, edhe ndërhyrja në kodin penal, për rritjen e masave parandaluese dhe rekuperuese.

Bazuar në sa më sipër është ndërmarrë nisma ligjore për ndërhyrje në ligjin nr. 7895/1995, "Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë" i ndryshuar.

III. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES AMENDAMENTIT

Bazuar në sa më sipër propozohet amendamenti në projektligjin "Për disa shtesa në ligjin nr. 7895, datë 27.1.1995 "Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar, sikurse më poshtë:

1. Pas nenit 44 të projektligjit, të shtohet neni 45 me këtë përmbajtje:

Pas nenit 288/b shtohet neni 288/c me këtë përmbajtje:

Neni 288/c

1. *Shitja, furnizimi për qëllime tregtimi, ofrimi falas, shitja me ofertë e produkteve të duhanit, cigareve elektronike dhe çdo produkt tjetër të përcaktuar sipas legjislacionit në fuqi, personave nën moshën 18 vjeç kur më parë ndaj personit janë marrë masa administrative, përbën kundravajtje penale dhe dënohet me gjobë nga 100.000 deri në 300.000 lekë ose me burgim deri në 6 muaj.*
2. *Shitja, furnizimi për qëllime tregtimi, ofrimi falas, shitja me ofertë e produkteve të duhanit, cigareve elektronike dhe çdo produkt tjetër në ambiente të destinuara të përcaktuara sipas legjislacionit në fuqi, kur më parë ndaj personit janë marrë masa administrative përbën kundravajtje penale dhe dënohet me gjobë nga 300.000 deri në 500.000 lekë ose me burgim nga 6 muaj deri në 1 vit.*
3. *Kur si pasojë e kryerjes së veprës penale të parashikuar në paragrafin e parë dhe të dytë të këtij neni, ka ardhur si pasojë dëmtimi i rëndë i shëndetit të të miturit, dënimi është nga 4 deri në 8 vjet burgim.*
4. *Kur si pasojë e kryerjes së veprës penale të parashikuar në paragrafin e parë dhe të dytë të këtij neni, ka ardhur si pasojë vdekja e të miturit, dënimi është nga 8 deri në 16 vjet burgim.*

⁵ <https://eëë.irishstatutebook.ie/eli/2023/act/35/enacted/en/index.html>

Këto dispozita parashikojnë që në rastet e ripërsëritjes së kundërvajtjeve administrative të parashikua në ligjin nr. 9636, datë 6.11.2006, "Për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit", të ndryshuar", të konsiderohen vepër penale në rastin fundor.